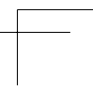
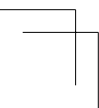


发展背景篇

联合国经济与社会事务部在2014年7月发布的《世界城镇化展望》（2014年更新版）中描述：当今世界一半多的人口，相当于39亿人居住在城镇地区，到2050年，城镇人口将再增加25亿，而且绝大部分增加的人口将集中在亚洲与非洲。尽管这一些地区的城镇化率较低，但是由于人口基数大，这里仍然是世界城镇人口最多的地区，超过一半的世界城市人口将居住在亚洲。这些地区的国家城镇人口在住房、基础设施、交通、能源、就业、教育和医疗需求方面面临巨大的挑战。国家统计局报告显示，我国城镇化率2013年达到了53.73%，中国正处在城镇化快速发展期，未来数十年仍是中国城乡剧烈变动的时期。城镇发展所面临的诸如人口膨胀、资源短缺、环境污染等问题，迫切需要不断探寻健康、可持续的新型城镇化发展道路。



第一章

我国城镇发展的成就与问题

我国正处于城镇化快速发展的阶段，党的十八大提出：到2020年，要全面建成小康社会，并指出要走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化四化融合的道路，促进国民经济持续健康发展。2012年底召开的中央经济工作会议上提出，要把生态文明的理念和原则全面融入城镇化的全过程，走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路。2014年3月16日，新华社发布了中共中央、国务院印发的《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》，进一步明确了我国新型城镇化的目标：城镇化水平和质量稳步提升，城镇化健康有序发展，常住人口城镇化率达到60%左右，户籍人口城镇化率达到45%左右，户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率差距缩小两个百分点左右，努力实现1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户。同时也指出了城镇化目标在于城镇化格局更加优化、城市发展模式科学合理、城市生活和谐宜人、城镇化体制机制不断完善等几个方面的要求。

我国城镇化自身也存在着各地发展不平衡、区域发展不均衡、城镇结构不均衡、城乡发展不平衡、城镇化和农业现代化不协调、城镇化与工业化不协调、城镇化与公共服务不协调等亟待解决的问题。城镇化带来的问题也非常突出，城市面临的风险和风险发生的可能性增大。《国家新型城镇化规划》中也指出核心的几个问题：“土地城镇化”快于人口城镇化，建设用地粗放低效；城镇空间分布和规模结构不合理，与资源环境承载能力不匹配；城市管理服务水平不高，“城市病”问题日益突出；自然历史文化遗产保护不力，城乡建设缺乏特色；体制机

制不健全，阻碍了城镇化健康发展。

当前，新兴的信息技术发展迅速，云计算、物联网、大数据等新技术层出不穷。利用现代信息技术，能够解决城镇化发展的技术难题，促进城镇化的可持续发展。新一代信息技术在智慧城市的建设中起到了不可替代的作用，在基础设施建设、技术研发和应用的促进下，新一代信息技术将对城市运行和管理的数字化、网络化和智能化发挥巨大的推动作用。

1.1 城镇发展的成就

城镇化是伴随工业化发展，非农产业在城镇集聚、农村人口向城镇集中的自然历史过程，是人类社会发展的选择趋势，是国家现代化的重要标志。

诺贝尔经济学奖获得者约瑟夫·斯蒂格利茨认为，21世纪对全人类最具影响的两件大事，一个是美国主导的新技术革命，另一个是中国的城镇化。党的十六大以来，我国城镇化发展迅速，2002年至2011年，我国城镇化率以平均每年1.35个百分点的速度发展，城镇人口平均每年增长2096万人。2011年底，城镇人口比重达到51.27%，城市人口数量首次超越农村人口。据2013年《投资蓝皮书》预测，到2030年，中国的城镇化水平将达到70%，中国总人口将超过15亿，届时居住在城市和城镇的人口将超过10亿。也就是说未来20年，中国农村的人口将减少1/3以上，将有3亿人由农村移居到城市和城镇。中国的城镇化，将在全球经济发展中扮演举足轻重的角色。

1.1.1 城镇化快速推进

我国现代城镇化进程起步于新中国成立后，进入21世纪后，步入快速发展阶段。从发展历程看，我国用半个世纪左右的时间完成了世界城镇化历史200多年走过的道路。从1949年新中国成立至今，中国的城镇化发展过程经历了三个阶段，具体如图1-1所示：